

На правах рукописи

Барыкин Евгений Александрович

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ
ПРИНЦИПА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПУБЛИЧНЫХ РАСХОДОВ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

12.00.14 – Административное право; финансовое право;
информационное право

Автореферат диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Москва – 2011

Работа выполнена на кафедре финансового права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики».

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор
Ялбулганов Александр Алибиевич

Официальные оппоненты доктор юридических наук
Титов Алексей Сергеевич

кандидат юридических наук
Якушева Елена Евгеньевна

Ведущая организация: Пензенский государственный университет

Защита состоится «04» октября 2011 г. в 16 – 00 на заседании Диссертационного совета Д 212.048.04 при Национальном исследовательском университете «Высшая школа экономики», г. Москва, 109017, ул. М. Ордынка, д. 17, к. 315.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики».

Автореферат разослан «___» _____ 2011 г.

Ученый секретарь диссертационного совета
кандидат юридических наук,
кандидат экономических наук,
доцент

Т.Н. Трошкина

Общая характеристика работы

Актуальность темы исследования. Публично-правовые образования реализуют принадлежащие им функции посредством осуществления расходов. В последние годы наметилась тенденция к увеличению размера публичных расходов¹, связанная с расширенным применением межбюджетных трансфертов²; увеличением размеров финансирования государственных и муниципальных предприятий и учреждений, кредитованием негосударственных организаций в форме предоставления средств на возмездной и возвратной основе и другими финансовыми решениями, существенно увеличивающими размер расходных обязательств публично-правовых образований. Внедрение программно-целевого принципа организации деятельности государственных (муниципальных) органов, подготовка к реализации «программного» бюджета вызваны необходимостью повышения эффективности расходования публичных средств. В период снижения действия кризисных финансово-экономических явлений размер публичных расходов оставался весьма существенным³, что обуславливает необходимость эффективного публичного финансового администрирования. Между тем, только в правовых нормах могут быть установлены общеобязательные механизмы, средства и способы обеспечения эффективности публичных расходов. В связи с этим, перед наукой финансового права стоит задача поиска и разработки основополагающих ориентиров, формирующих опреде-

¹ По данным Федеральной службы государственной статистики России размер расходов консолидированного бюджета Российской Федерации возрос с 8375,2 млрд руб. в 2006 году (39,5 % объема внутреннего валового продукта) до 16048,3 млрд руб. в 2009 году (41 % объема внутреннего валового продукта). Соответственно размер расходов федерального бюджета увеличился с 4284,8 млрд руб. в 2006 году (15,9 % объема внутреннего валового продукта) до 9660,1 млрд руб. в 2009 году (24,7 % объема внутреннего валового продукта). При этом за период с 2006 по 2009 годы преобладающим по размеру структурным элементом публичных расходов являлись ассигнования на национальную экономику, возросшие в консолидированном бюджете Российской Федерации с 948,9 млрд руб. (3,5 % объема внутреннего валового продукта) до 2782,1 млрд руб. (7,1 % объема внутреннего валового продукта) соответственно (см.: Финансы России. 2010: Стат. сб. / Росстат. М., 2010).

² Размер межбюджетных трансфертов федерального бюджета другим бюджетам увеличился с 1498,9 млрд руб. в 2006 году (5,6 % объема внутреннего валового продукта) до 3593,4 млрд руб. (9,2 % объема внутреннего валового продукта) в 2009 году (см.: Финансы России. 2010: Стат. сб. / Росстат. М., 2010).

³ За период с января по ноябрь 2010 года размер расходов консолидированного бюджета Российской Федерации составил 14165,1 млрд руб., размер расходов федерального бюджета за данный период составил 8323,3 млрд руб. Размер межбюджетных трансфертов федерального бюджета другим бюджетам за период с января по ноябрь 2010 года составил 2477,9 млрд руб. (см.: Социально-экономическое положение России. 2010. январь-ноябрь / Федеральная служба государственной статистики РФ. М., 2010).

ленную модель осуществления публичных расходов в современных финансово-экономических условиях.

Степень научной разработанности темы исследования. Проблема требует взаимосвязанного, системного изучения как правового содержания принципа эффективности публичных расходов в Российской Федерации, так и организационно-правовых мер, обеспечивающих его реализацию. Важно отметить недостаточное количество специальных финансово-правовых исследований, посвященных данной проблеме. Современные правовые исследования затрагивают отдельные вопросы теории и практики, имеющие значение для реализации принципа эффективности публичных расходов, но не рассматривают проблему комплексно и в публичном, финансово-правовом аспекте.

Отдельные научные работы затрагивают объект настоящего исследования, но при этом посвящены конституционно-правовому регулированию публичных расходов и финансово-контрольной деятельности⁴.

В исследованиях, осуществленных в области финансово-правовой науки, правовые вопросы обеспечения эффективности публичных расходов частично затрагиваются в контексте публичного финансового контроля⁵. Для изучения

⁴ См.: *Болотов В.Н.* Конституционно-правовое регулирование расходов местного бюджета в Российской Федерации: Дисс. ... канд. юрид. наук. Тюмень, 2004; *Будаев А.М.* Формирование и расходование бюджета местного самоуправления в России: Дисс. ... канд. юрид. наук, М., 2009; *Джагарян А.А.* Конституционно-правовые основы государственного контроля в Российской Федерации. М., 2008; *Погосян Н.Д.* Счетная палата Российской Федерации. М., 1998.

⁵ См.: *Бубнова О.Ю.* Финансово-правовые основы бюджетного контроля в Российской Федерации: Дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2007; *Герасимюк Э.В.* Правовое регулирование бюджетного контроля в Российской Федерации: Дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2005; *Грачева Е.Ю.* Проблемы правового регулирования государственного финансового контроля. М., 2000; Ее же Основные тенденции развития государственного финансового контроля в Российской Федерации // *Правоведение*. 2002. № 5; Ее же Финансовый контроль – подотрасль финансового права // *Финансовое право*. 2002. № 2; *Зевайкина А.Н.* Аудиторский финансовый контроль в Российской Федерации: Дисс. ... канд. юрид. наук. Самара, 2005; *Конюхова Т.В.* К вопросу о концепции федерального закона «О финансовом контроле» // *Журнал российского права*. 2006. № 6; *Коровникова Е.А.* Контрольная функция Федерального собрания Российской Федерации: Дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2007; *Кошлина М.Н.* Правовое регулирование бюджетного контроля субъектов Российской Федерации: Дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2008; *Лагутин И.Б.* Региональный финансовый контроль (организационно-правовые и теоретические основы): монография / Под общ. ред. А.А. Ялбулганова. М., 2009; *Пачина Т.М., Гришин В.А.* Региональное бюджетное пространство и финансовый контроль: проблемы институционального упорядочивания. Апатиты, 2004; *Предко Н.М.* Счетная палата Российской Федерации в системе государственного финансового контроля: Дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2007; *Самойлова Л.М.* Контроль над исполнением бюджета во Франции: эволюция правового регулирования: Дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2008; *Савченко Л.А., Мельник О.П.* Правовые проблемы процессу финансового контроля. Київ, 2009; *Степашин С.В., Столяров Н.С., Шохин С.О., Жуков В.А.* Государственный финансовый контроль. СПб., 2004; *Шохин С.О.* Проблемы и перспективы развития финансового контроля в Российской Федерации. М., 1999; Его же Эффективность бюджетно-финансового контроля. М., 1995; *Ялбулганов А.А.* Финансовый контроль в Российской армии XIX – начала XX в. Организационно-правовые реформы.

правового содержания исследуемого правового принципа имеют значение научные работы, посвященные теории и практике правового регулирования финансовой деятельности государства и муниципальных образований⁶, публичных расходов⁷, в том числе правовым аспектам их результативности⁸.

Существенное значение для разработки предмета настоящего исследования имеют научные труды, в которых применен компаративный метод изучения финансово-правовых проблем реализации принципа эффективности публичных расходов⁹. Следует отметить финансово-правовые исследования, посвященные стадиям бюджетного процесса, в которых рассматриваются вопросы реализации принципа эффективности публичных расходов¹⁰.

Для научной разработки теоретических проблем существенное значение имеют работы, посвященные правовым принципам, а также теории финансов, контроля и аудита¹¹. Кроме того, следует отметить современные экономические

СПб., 1999; Его же Финансовый контроль как правовой институт: основные этапы развития // Правоведение. 2000. № 3.

⁶ См.: Крохина Ю.А. Принцип федерализма в бюджетном праве: Дисс. ... докт. юрид. наук. Саратов, 2001; Лисицын Д.А. Финансовая деятельность государства: содержание, методы осуществления: Дисс. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2004; Соколова Э.Д. Теоретические аспекты правового регулирования финансовой деятельности государства и муниципальных образований: Дисс. ... докт. юрид. наук. М., 2008.

⁷ См.: Астафуров Н.В. Правовое регулирование государственных и муниципальных расходов в Российской Федерации: Дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2009; Воронова Л.К. Правовые основы расходов государственного бюджета СССР (на материалах союзной республики). Киев, 1984; Комягин Д.Л. Расходы на национальную оборону: понятие и эволюция финансово-правового регулирования: Дисс. ... докт. юрид. наук. М., 2010; Цыренжапов Ч.Д. Правовые основы государственных и муниципальных расходов в Российской Федерации: Дисс. ... канд. юрид. наук. Омск, 2005.

⁸ См.: Матненко А.С. Бюджет результатов: правовая концепция. Омск, 2008.

⁹ См.: Козырин А.Н. Финансовое право и управление публичными финансами в зарубежных странах. М., 2009; Его же Управление Генерального аудитора: Канадский опыт аудита эффективности // Публичные финансы и финансовое право: Сборник статей / Под ред. А.Н. Козырина. М., 2005.

¹⁰ См.: Артюхин Р.Е. Правовое регулирование отчетной стадии бюджетного процесса / Под ред. А.Н. Козырина. М., 2009; Клишина М.А. Составление проекта бюджета как стадия бюджетного процесса. Дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2009; Комягин Д.Л. Исполнение федерального бюджета. М., 2007.

¹¹ См.: Агапцов С.А. Государственный финансовый контроль и бюджетная политика Российского государства. М., 2004; Алексеев С.С. Общая теория права. М., 1981; Байтин М.И. Сущность права (Современное нормативное правопонимание на грани двух веков). М., 2005; Белобжецкий И.А. Финансовый контроль и новый хозяйственный механизм. М., 1989; Его же Финансово-хозяйственный контроль в управлении экономикой. М., 1979; Беляев В.П. Контрольная форма юридической деятельности (общетеоретический аспект) / Под ред. А.В. Малько. СПб., 2006; Его же Сущность контроля и надзора, их сходство и различия // Государство и право. 2006. № 7; Братусь С.Н. Юридическая ответственность и законность. М., 1976; Венгеров А.Б., Барабашева Н.С. Нормативная система и эффективность общественного производства. М., 1985; Вознесенский Э.А. Финансы как стоимостная категория. М., 1985; Его же Финансовый контроль в СССР. М., 1973; Воронин Ю.М. Государственный финансовый контроль: вопросы теории и практики. М., 2005; Горшенев В.М., Шахов И.Б. Контроль как правовая форма деятельности. М., 1987; Демидов А.И. Принципы юридической доктрины России // Российская юридическая доктрина в XXI веке: проблемы и пути их решения. Саратов, 2001; Демидов М.В. Парламентский финансовый контроль и факторы его действительности // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 11; Карасева М.В. Налоговое и бюджетное право России (политический аспект). М., 2005; Ее же Финансовое правоотношение. М., 2001; Козырин А.Н. Правовые основы бюджетного федерализма в России // Модернизация эко-

исследования, прямо или косвенно затрагивающие некоторые аспекты реализации правового принципа эффективности публичных расходов¹².

Однако предмет названных выше исследований не распространяется на полное и взаимосвязанное изучение правового содержания и реализации принципа эффективности публичных расходов. Следует сказать, что в настоящее время отсутствуют специализированные диссертационные и монографические работы, всецело посвященные изучению предмета настоящего исследования.

Исследуя правовое содержание принципа эффективности публичных расходов, диссертант обращается к научным работам по теории права и государства, конституционному праву отечественных и зарубежных ученых, таких как: С.С. Алексеев, М.И. Байтин, В.П. Беляев, С.Н. Братусь, А.Б. Венгеров, В.М. Горшенев, А.И. Демидов, М.В. Демидов, О.С. Иоффе, О.Е. Лейст, Р.З. Лившиц, А.В. Малько, Н.И. Матузов, В.Н. Хропанюк, В.Е. Чиркин, И.Б. Шахов, Л.С. Явич.

Существенное значение при исследовании принципа эффективности публичных расходов имеют труды, относящиеся к дореволюционному и советскому периодам развития науки финансового права: Э.Н. Берендтса, В.В. Бесчережных, С.И. Иловайского, А.А. Исаева, В.А. Лебедева, И.Х. Озерова, М.Ф. Орлова, Э.Э. Понтовича, Е.А. Ровинского, М.М. Сперанского, И.Т. Тарасова, Н.И. Тургенева, Л.В. Ходского, С.Д. Цыпкина, И.И. Янжула.

Научная разработка исследуемой проблемы основывается на трудах: Р.Е. Артюхина, Л.К. Вороновой, Е.Ю. Грачевой, М.В. Карасевой, А.Н. Козыри-

номики России, итоги и перспективы. Кн. 2. М., 2003; Его же Публичные финансы: взаимодействие государства и общества. М., 2002; *Кочерин Е.А.* Основы государственного и управленческого контроля. М., 2000; Его же Контроль в системе управления социалистическим производством. М., 1982; *Степашин С.В.* Конституционный аудит. М., 2006; *Фролов С.Е.* Принципы права (вопросы теории и методологии). Дисс. ... канд. юрид. наук. Кострома, 2001; *Чиркин В.Е.* Контрольная власть. М., 2008; *Шахрай С.М.* Государственный аудит в России: принципы организации и функционирования // Право и финансовый контроль / Н.М. Казанцев и др. М., 2009; *Явич Л.С.* Право развитого социалистического общества: сущность и принципы. М., 1978.

¹² См.: *Гараджа М.Ю.* Мониторинг результативности бюджетных расходов: основные этапы внедрения на местном уровне. М., 2002; *Рябухин С.Н.* Методология аудита эффективности использования бюджетных средств и государственной собственности в современных условиях: Дисс. ... докт. экон. наук. М., 2007; Его же Современные тенденции и механизмы повышения эффективности бюджетного финансирования и контроля целевых региональных программ: Дисс. ... канд. экон. наук. М., 2003; *Саулин А.Н.* Аудит эффективности использования государственных средств: Дисс. ... докт. экон. наук. М., 2006; *Смородинов В.В.* Формирование системы аудита эффективности использования бюджетных средств: Дисс. ... канд. экон. наук. Орел, 2006; *Филиппова В.В.* Аудит эффективности в системе государственного финансового контроля. Дисс. ... канд. экон. наук. М., 2005; *Фирулин И.В.* Финансовый контроль в системе управления рыночной экономикой. Самара, 1996.

на, Д.Л. Комягина, Т.В. Конюховой, Ю.А. Крохиной, М.И. Пискотина, С.В. Степашина, Н.И. Химичевой, С.О. Шохина, А.А. Ялбулганова.

Также следует отметить диссертационные работы, затрагивающие отдельные проблемы, входящие в предмет настоящего исследования: М.А. Клишиной, А.С. Матненко, Л.М. Самойловой.

Необходимо отметить труды ученых в области теории финансов и финансового контроля, оказавшие влияние на разработку предмета настоящего исследования: С.А. Агапцова, И.А. Белобжецкого, Э.А. Вознесенского, Ю.М. Воронина, Е.А. Кочерина, В.Г. Панскова, С.Н. Рябухина, А.Н. Саунина.

Объект и предмет исследования.

Объектом диссертационного исследования является система общественных отношений, возникающих в процессе обеспечения эффективности публичных расходов в Российской Федерации.

Предметом исследования является совокупность правовых норм, устанавливающих организационно-правовые основы реализации принципа эффективности публичных расходов в Российской Федерации.

Цель и задачи исследования.

Целью исследования является выявление и изучение правового содержания принципа эффективности публичных расходов в Российской Федерации, а также научный анализ организационно-правовых основ обеспечения реализации данного начала в финансовой деятельности публично-правовых образований.

Цель исследования достигается посредством системного анализа и комплексного изучения нормативных правовых актов, предусматривающих организационно-правовые меры обеспечения эффективности публичных расходов, изучения теории финансовой деятельности публично-правовых образований по осуществлению публичных расходов.

В соответствии с поставленной целью, в процессе проведения исследования решаются следующие *задачи*:

1) изучение нормативного правового установления принципа эффективности публичных расходов в Российской Федерации и его основных структурных элементов;

2) изучение правового содержания принципа эффективности публичных расходов;

3) исследование понятия и правовых признаков эффективности публичных расходов;

4) анализ организационно-правовых мер обеспечения эффективности публичных расходов в Российской Федерации, их систематизация и обобщение;

5) исследование реализации бюджетно-процессуальных мер обеспечения эффективности публичных расходов;

6) исследование правового понятия аудита эффективности публичных расходов;

7) определение места аудита эффективности публичных расходов в системе публичного финансового контроля и предложение способов совершенствования правового регулирования.

Методологическая основа исследования. Методология исследования обусловлена сформулированной целью и определенными задачами. При проведении диссертационного исследования использованы общенаучные методы теоретического и логического познания (анализ, синтез, дедукция, индукция, абстрагирование, обобщение, системный анализ, структурно-функциональный анализ). Общенаучные методы исследования применялись во взаимосвязи со специальными методами юридических наук.

В ходе исследования организационно-правовых основ реализации принципа эффективности публичных расходов в России диссертантом применялся формально-юридический метод. Исследование отдельных организационно-правовых мер обеспечения эффективности публичных расходов в России и зарубежных странах основано на применении сравнительно-правового метода.

Теоретическую основу исследования образуют труды ведущих отечественных специалистов в области теории права и государства, а также конститу-

ционного, финансового, административного права, в которых в той или иной мере затрагиваются вопросы, составляющие объект настоящего исследования.

Эмпирическую основу исследования составляют федеральные законы, законы субъектов РФ, подзаконные нормативные правовые акты (указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативные правовые акты Министерства финансов РФ и других федеральных органов исполнительной власти); акты Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, федеральных арбитражных судов округов; акты контрольно-счетных органов.

Научная новизна исследования состоит в том, что диссертантом изучено правовое содержание, структура и понятие принципа эффективности публичных расходов в России; выявлены и систематизированы организационно-правовые меры обеспечения эффективности публичных расходов, их взаимосвязи, а также закономерности их нормативной реализации.

Диссертантом подробно исследовано понятие «эффективность публичных расходов» и его взаимосвязь с иными терминами и понятиями, используемыми в законодательстве, имеющими существенное значение для правового обеспечения эффективности публичных расходов.

В результате исследования организационно-правовых мер обеспечения эффективности публичных расходов в России диссертантом выявлены основные направления и способы совершенствования правового регулирования.

На защиту выносятся следующие научные результаты исследования:

1. Реализация принципа эффективности публичных расходов имеет два основных аспекта: нормативный и практический. Нормативный аспект реализации принципа эффективности публичных расходов заключается в установлении содержания принципа в правовых нормах общего и специального характера. Практический аспект реализации принципа эффективности публичных расходов состоит в воплощении правовых предписаний, составляющих содержание принципа, в финансовой деятельности публично-правовых образований, государственных (муниципальных) органов.

Принцип эффективности публичных расходов не имеет полного нормативного установления в России, несмотря на его закрепление в ст. 34 Бюджетного кодекса РФ. Это проявляется в отсутствии законодательного определения понятия «эффективность публичных расходов» и унифицированной терминологии; несогласованности предусматриваемых целей расходования средств с критериями эффективности, неполноте системы критериев эффективности расходования средств; коллизиях законодательства в вопросе о соотношении контроля законности, достоверности и обоснованности публичных финансовых операций («классического» финансового контроля) и аудита эффективности публичных расходов.

2. Эффективность публичных расходов является понятием финансового права, содержание которого составляют обязательные признаки финансовой деятельности: результативность, экономность, целевой характер и своевременность публичных расходов. Результативность публичных расходов представляет собой внешний эффект финансовой деятельности государственных (муниципальных) органов, состоящий в достижении предусмотренной цели предоставления бюджетных средств, имеющий как финансовое, так и нефинансовое (социально-экономическое) выражение. Экономность публичных расходов характеризует степень снижения издержек при осуществлении государственными (муниципальными) органами действий, направленных на достижение цели предоставления бюджетных средств в полном объеме. Целевое расходование публичных средств представляет собой точное соблюдение государственными (муниципальными) органами, получателями бюджетных средств их назначения в соответствии с установленными обоснованными видами и направлениями расходования. Своевременность публичных расходов характеризует степень соблюдения государственными (муниципальными) органами установленных сроков расходования средств, в том числе сроков реализации долгосрочных целевых программ, при условии достижения целей предоставления средств в полном объеме.

3. Принцип эффективности публичных расходов представляет собой специальное финансово-правовое начало, в соответствии с которым в процессе подготовки, принятия и исполнения решений о расходовании средств должна достигаться такая степень взаимодействия государственных (муниципальных) органов, при которой установленный результат достигается в полном объеме при расходовании заранее предусмотренного количества средств и при условии соблюдения целевого характера и сроков осуществления расходов. Принцип эффективности публичных расходов взаимосвязан с принципами бюджетной системы (с принципом единства бюджетной системы, принципом адресности и целевого характера бюджетных средств, принципом сбалансированности бюджета, принципом общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов), но при этом имеет самостоятельное содержание, которое составляют обязательные правовые признаки публичной финансовой деятельности: результативность, экономность, целевой характер и своевременность публичных расходов. Принцип эффективности публичных расходов реализуется в России посредством двух организационно-правовых форм: бюджетно-процессуальной и финансово-контрольной.

4. Расходование публичных средств может быть признано эффективным лишь в том случае, если соблюдены все правовые признаки эффективности публичных расходов в их совокупности. Каждый из этих признаков в отдельности является необходимым для существования всех других, а вместе они составляют новое качество публичных расходов – эффективность. Эффективность публичных расходов как понятие финансового права представляет собой качественный уровень публичной финансовой деятельности, характеризуемый одновременно результативным, целевым, экономным и своевременным осуществлением затрат публичных средств.

5. Оценка эффективности публичных расходов предполагает исследование результата (внешнего эффекта) публичной финансовой деятельности в контексте достижения предусмотренной цели предоставления бюджетных средств. Цель предоставления средств бюджета представляет собой характеристику вы-

полняемых государственных (муниципальных) функций, оказываемых государственных (муниципальных) услуг в процессе осуществления деятельности главного распорядителя средств бюджета при соблюдении объема, структуры, назначения и сроков расходования предусмотренных главному распорядителю средств. Результатом расходования бюджетных средств является внешний эффект публичной финансовой деятельности, состоящий в достижении предусмотренной цели предоставления бюджетных средств. В связи с этим, необходимо четкое разграничение терминов «цель» и «результат» в законодательстве применительно к бюджетным расходам с установлением определений этих понятий.

6. Аудит эффективности публичных расходов представляет собой функциональную форму публичного финансового контроля, при реализации которой производится оценка финансовой деятельности публично-правового образования, государственного (муниципального) органа, получателя бюджетных средств с точки зрения соответствия результата установленным целям предоставления средств, а также анализ экономности, целевого характера и своевременности расходования финансовых ресурсов. В отличие от «классического» публичного финансового контроля, осуществление аудита эффективности предполагает комплексную оценку финансовой деятельности, в процессе проведения которой проверяется достижение цели предоставления бюджетных средств в сопоставлении с соблюдением всех правовых признаков эффективности публичных расходов. Результаты аудита эффективности публичных расходов предполагают формулирование вывода о полноте достижения цели предоставления бюджетных средств, а также вывода о соблюдении при этом каждого из признаков эффективности публичных расходов. Оценка эффективности расходов на уровне публично-правового образования предполагает анализ соответствия результата установленным стратегическим целям публично-правового образования. Для разрешения проблемы соотношения «классического» публичного финансового контроля и аудита эффективности целесообразно нормативное установление на федеральном, региональном и местном уровнях

положений, предусматривающих обязательное осуществление независимыми контрольно-счетными органами аудита эффективности, если в отношении органов или лиц, расходующих публичные средства, проводятся финансово-контрольные мероприятия.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в изучении правового содержания принципа эффективности публичных расходов в России и организационно-правовых мер, обеспечивающих его реализацию. Диссертантом выявлены и предложены основные направления и способы совершенствования правового регулирования с целью обеспечения эффективности расходования публичных средств. Кроме того, ценность исследования состоит в определении понятия и правовых признаков эффективности публичных расходов, что имеет существенное значение для дальнейшего совершенствования правового регулирования в данной сфере.

Проведенное исследование организационно-правовых основ реализации принципа эффективности публичных расходов позволит более полно выявить и оценить правовые аспекты финансовой деятельности публично-правовых образований в современных условиях.

Положения диссертации могут быть использованы при осуществлении научных исследований в области публичных расходов, бюджетного процесса, финансового контроля.

Теоретические и научно-практические результаты исследования могут быть учтены при дальнейшей разработке и совершенствовании правового регулирования расходования публичных финансов, бюджетного процесса, публичного финансового контроля.

Результаты исследования могут использоваться в учебном процессе при разработке программ учебных дисциплин и проведении учебных занятий по курсам «Финансовое право», «Актуальные проблемы финансового права», «Бюджетное право».

Соответствие диссертации паспорту научной специальности. Научные положения диссертации соответствуют областям исследований, указанным

в п. 22 «Реализация финансово-правовых норм», п. 25 «Финансовый контроль», п. 32 «Правовое регулирование государственных расходов» паспорта специальности 12.00.14 «Административное право; финансовое право; информационное право».

Апробация результатов исследования. Основные положения исследования докладывались на Ежегодной студенческой конференции «Весенние дни науки» (г. Москва, 25 марта 2008 года, Государственный университет «Высшая школа экономики»); на Международной научно-практической конференции «Финансово-правовые и экономические проблемы в условиях мирового кризиса» (г. Саратов, 27 мая 2009 года, Саратовская государственная академия права); на конференции «Правовые аспекты национальной безопасности» (г. Курск, 30 октября – 1 ноября 2009 года, Курский государственный университет); на IX Международной межвузовской научно-практической конференции молодых ученых «Традиции и новации в системе современного российского права» (г. Москва, 2-3 апреля 2010 года, Московская государственная юридическая академия имени О.Е. Кутафина). Результаты исследования также представлены в материалах XVIII Международной научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Ломоносов» (г. Москва, 11-15 апреля 2011 года, Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова).

Основные положения исследования представлены в научных статьях, опубликованных в научных журналах и изданиях, в том числе рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки РФ для публикации основных результатов диссертационных исследований на соискание ученой степени кандидата юридических наук.

Основные положения диссертационного исследования учтены в текущей деятельности Федерального казначейства.

Результаты исследования были использованы при проведении аудиторных занятий по курсу «Финансовое право» (Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», 2011 г.).

Публикации. По теме диссертации опубликовано 17 работ (авторский объем – 8,1 п. л.), в том числе 5 статей (авторский объем – 3,4 п. л.) в ведущих рецензируемых научных журналах, указанных в перечне ВАК Минобрнауки России.

Структура работы. Диссертация состоит из введения, двух глав, включающих пять параграфов, заключения и библиографического списка.

Основное содержание работы

Во Введении обоснована актуальность темы исследования и охарактеризована степень ее научной разработанности, определены объект, предмет, цели и задачи исследования, охарактеризованы теоретические, эмпирические и методологические основы, сформулированы основные положения, составляющие научную новизну исследования и выносимые на защиту, указана научно-практическая значимость диссертации, а также приведены сведения об апробации основных результатов исследования.

Глава 1 «Принцип эффективности публичных расходов в финансовом праве России», состоящая из трех параграфов, посвящена последовательному исследованию правового содержания и нормативного правового установления принципа эффективности публичных расходов.

В § 1 «Нормативная правовая реализация принципа эффективности публичных расходов в Российской Федерации» исследовано установление основных элементов принципа эффективности публичных расходов в законодательстве.

Диссертант выделяет два основных аспекта реализации принципа эффективности публичных расходов: нормативный и практический. Каждый из двух аспектов реализации принципа эффективности публичных расходов имеет институциональный и функциональный уровни.

Нормативная правовая реализация принципа эффективности публичных расходов на институциональном уровне состоит в правовом установлении

полномочий государственных (муниципальных) органов по осуществлению организационно-правовых мер, направленных на обеспечение эффективности публичных расходов. Нормативная правовая реализация принципа эффективности публичных расходов на функциональном уровне заключается в определении в законодательстве содержания принципа, а также в установлении специальных организационно-правовых мер, направленных на обеспечение эффективности публичных расходов.

Практическая реализация принципа эффективности публичных расходов на институциональном уровне состоит в сложившейся системе государственных (муниципальных) органов, к общей и (или) специальной компетенции которых отнесено осуществление организационно-правовых мер, направленных на обеспечение эффективности публичных расходов в различных сферах финансовой деятельности публично-правовых образований, а также в степени взаимодействия между этими органами. Функциональный уровень практической реализации принципа эффективности публичных расходов представлен внешними результатами расходования публичных средств, свидетельствующими о качестве реализации организационно-правовых мер, направленных на обеспечение эффективности публичных расходов.

Диссертантом установлено, что конституционные нормы исходят из абсолютного начала необходимости обеспечения эффективного использования публичных ресурсов, в том числе финансовых, в целях обеспечения достойного качества жизни, а также сохранения и преумножения средств, являющихся материальной основой для будущих поколений, развития страны.

Диссертант систематизирует нормативные правовые акты, закрепляющие термин «эффективность использования средств», подразделяя их на три основные группы. Первую группу составляют нормативные правовые акты, в которых «эффективность использования средств» предусматривается в качестве цели, задачи, общего требования к процессу расходования публичных фондов денежных средств, финансовой деятельности публично-правовых образований. В рамках второй группы диссертант рассматривает нормативные правовые акты,

в которых «эффективность использования средств» указывается в качестве обязательного условия расходования публичных средств, и при этом предусматриваются правила, показатели, индикаторы, критерии оценки эффективности публичных расходов. Третью группу составляют нормативные правовые акты, закрепляющие термин «эффективность использования средств» применительно к реализации финансово-контрольных полномочий государственных (муниципальных) органов и устанавливающие основы осуществления аудита эффективности публичных расходов.

Диссертантом сформулированы основные направления развития нормативной правовой реализации принципа эффективности публичных расходов: установление исходных положений принципа в правовых нормах с закреплением определения понятия «эффективность публичных расходов» и приведение нормативных правовых актов в соответствие с единым подходом к пониманию эффективности расходования средств; законодательная регламентация организационно-правовых мер, направленных на обеспечение эффективности публичных расходов; правовое регулирование аудита эффективности публичных расходов.

В § 2 *«Эффективность публичных расходов как основное начало финансовой деятельности публично-правовых образований»* исследовано содержание принципа эффективности публичных расходов, а также изучены правовые признаки эффективности публичных расходов.

Системный анализ правовых основ осуществления публичных расходов в РФ позволяет выделить основные параметры финансовой деятельности, которые являются обязательными к соблюдению всеми субъектами, осуществляющими операции с публичными средствами. Обобщение обязательных параметров, предусмотренных в законодательстве, позволяет сказать о наличии ряда правовых признаков, соблюдение которых в совокупности свидетельствует об эффективности публичной финансовой деятельности. Диссертантом выявлены следующие правовые признаки эффективности публичных расходов: результативность, экономность, целевой характер и своевременность расходования

средств. Результативность публичных расходов представляет собой внешний эффект финансовой деятельности государственных (муниципальных) органов, состоящий в достижении предусмотренной цели предоставления бюджетных средств, имеющий как финансовое, так и нефинансовое (социально-экономическое) выражение. Экономность публичных расходов характеризует степень снижения издержек при осуществлении государственными (муниципальными) органами действий, направленных на достижение цели предоставления бюджетных средств в полном объеме. Целевое расходование публичных средств представляет собой точное соблюдение государственными (муниципальными) органами, получателями бюджетных средств их назначения в соответствии с установленными обоснованными видами и направлениями расходования. Своевременность публичных расходов характеризует степень соблюдения государственными (муниципальными) органами установленных сроков расходования средств, в том числе сроков реализации долгосрочных целевых программ, при условии достижения целей предоставления средств в полном объеме.

Диссертантом сформулировано авторское определение понятия «эффективность публичных расходов» на уровне финансовой деятельности публично-правовых образований – качественный уровень финансовой деятельности публично-правового образования, характеризующий степень взаимодействия государственных (муниципальных) органов в процессе подготовки, принятия и исполнения решений о расходовании средств, при которой установленный результат достигается в полном объеме при расходовании заранее предусмотренного количества средств и при условии соблюдения целевого характера и сроков осуществления расходов. Установлено, что эффективность публичных расходов может также рассматриваться на уровне принятия решений о расходовании средств и представляет собой достижение установленного результата в полном объеме при расходовании заранее предусмотренного количества средств и при условии соблюдения целевого характера и сроков осуществления расходов.

Обосновывается, что принцип эффективности публичных расходов является одним из основных ориентиров совершения публично-правовыми образованиями действий (финансовых операций), осуществляемых на основании и во исполнение принятых ими расходных обязательств и распространяется на все аспекты деятельности публично-правовых образований по расходованию публичных средств.

Диссертантом определено, что принцип эффективности публичных расходов является одним из специальных финансово-правовых начал, в соответствии с которым публично-правовые образования и действующие от их имени государственные (муниципальные) органы должны при принятии и исполнении решений о расходовании публичных средств соблюдать в совокупности установленные параметры финансовой деятельности, выражающиеся в правовых признаках эффективности публичных расходов: результативности, экономности, целевом характере и своевременности расходов.

В § 3 «Организационно-правовые формы обеспечения эффективности публичных расходов в Российской Федерации» проводится системный анализ и обобщение предусмотренных в законодательстве мер, направленных на реализацию принципа эффективности публичных расходов.

В России организационно-правовые меры, направленные на обеспечение эффективности публичных расходов, не систематизированы и предусмотрены в различных по цели принятия нормативных правовых актах, главным образом, подзаконных. Анализ законодательства, предусматривающего отдельные организационно-правовые меры, позволяет синтезировать и объединить их в две основные формы обеспечения эффективности публичных расходов в России: бюджетно-процессуальную и финансово-контрольную.

Бюджетно-процессуальная форма обеспечения эффективности публичных расходов включает организационно-правовые меры (бюджетно-процессуальные меры), осуществляемые субъектами бюджетного планирования, участниками бюджетного процесса. К специальным организационно-правовым мерам, реализуемым в рамках бюджетно-процессуальной формы

обеспечения эффективности публичных расходов, относятся: нормативное установление показателей, индикаторов, критериев результативности и (или) эффективности публичных расходов; разработка, рассмотрение и (или) публикация докладов о целях, задачах, показателях и результатах расходования финансов; определение ожидаемых результатов бюджетного финансирования и (или) обязательность предоставления получателем средств сведений о предполагаемом результате; прогнозирование размера, динамики и характера бюджетных доходов и расходов; нормативное установление права и одновременной обязанности государственных и муниципальных органов самостоятельно обеспечивать эффективность использования бюджетных средств; обязательное подписание соглашений о повышении эффективности использования бюджетных средств и увеличении поступлений налоговых и неналоговых доходов между Министерством финансов РФ и субъектами РФ, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 60 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта РФ; механизм размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд; ежегодное утверждение федеральными органами исполнительной власти показателей экономической эффективности деятельности подведомственных федеральных государственных унитарных предприятий в составе программ их деятельности; ведение уполномоченными федеральными органами исполнительной власти реестра показателей экономической эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе для оценки достижения унитарными предприятиями утвержденных величин показателей экономической эффективности.

Финансово-контрольная форма обеспечения эффективности публичных расходов включает меры, направленные на реализацию принципа эффективности публичных расходов, применяемые в процессе осуществления публичного финансового контроля. К специальным организационно-правовым мерам, реа-

лизуемым в рамках финансово-контрольной формы обеспечения эффективности публичных расходов, относятся: обязательное осуществление финансового контроля главными распорядителями бюджетных средств за подведомственными распорядителями (получателями) бюджетных средств в части обеспечения эффективного использования бюджетных средств; право органов исполнительной власти (органов местной администрации) создавать подразделения внутреннего финансового аудита (внутреннего контроля), осуществляющие подготовку и организацию осуществления мер, направленных на повышение эффективности расходования бюджетных средств; определение независимыми контрольно-счетными органами эффективности расходования государственных средств; осуществление главными администраторами средств федерального бюджета мониторинга качества финансового менеджмента; проведение Министерством экономического развития РФ проверки инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, в целях оценки эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств федерального бюджета; проведение проверки реализации долгосрочных целевых программ; проведение проверки использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, в том числе обязательное проведение предварительной проверки инвестиционных проектов, финансируемых за счет бюджетных средств, на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения; представление докладов и отчетов о финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных унитарных предприятий; открытых акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности.

Бюджетно-процессуальные и финансово-контрольные меры обеспечения эффективности публичных расходов имеют институциональную (организационную) и правовую составляющие. Институциональный (организационный) элемент обеспечения эффективности публичных расходов проявляется в структуре государственных (муниципальных) органов, компетентных осуществлять

специальные меры, направленные на эффективное расходование публичных средств, а также в правах и обязанностях названных органов. Правовая составляющая обеспечения эффективности публичных расходов состоит в нормативной правовой регламентации средств, способов, механизмов эффективного расходования публичных средств; обязательных требований, распространяющихся на весь процесс распределения и использования публичных фондов денежных средств.

Следует говорить о наличии сформированной системы государственных (муниципальных) органов, к компетенции которых отнесено осуществление выявленных организационно-правовых мер. Как правило, государственный (муниципальный) орган может осуществлять одновременно как бюджетно-процессуальные, так и финансово-контрольные меры обеспечения эффективности публичных расходов. Бюджетно-процессуальная и финансово-контрольная формы обеспечения эффективности публичных расходов должны реализовываться комплексно.

Диссертантом выявлены основные признаки организационно-правовых форм и мер обеспечения эффективности публичных расходов. Установлено, что организационно-правовые формы обеспечения эффективности публичных расходов представляют собой системно связанные группы однородных организационно-правовых мер, предусматривающих конкретные механизмы, средства, способы обеспечения эффективности публичных расходов, реализуемые компетентными государственными (муниципальными) органами.

Глава 2 «Финансово-правовое обеспечение эффективности публичных расходов в Российской Федерации», состоящая из двух параграфов, посвящена исследованию бюджетно-процессуальных и финансово-контрольных мер обеспечения эффективности публичных расходов.

В § 1 *«Бюджетно-процессуальные меры обеспечения эффективности публичных расходов»* диссертант проводит системный анализ правовой регламентации организационно-правовых мер, осуществляемых участниками бюд-

жетного процесса и направленных на обеспечение эффективности публичных расходов.

Исследование нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление публичных расходов, показывает отсутствие согласованной системы показателей и критериев эффективности публичных расходов, охватывающей все направления финансовой деятельности публично-правовых образований. Диссертантом установлено, что бюджетное планирование основывается на системе целей, задач и результатов расходования бюджетных средств, обращенных в будущие периоды (в том числе в очередной финансовый год и плановый период). В связи с этим, системное нормативное правовое установление показателей и критериев эффективности публичных расходов, охватывающее все направления расходования бюджетных средств, имеет первостепенное значение для реализации других бюджетно-процессуальных мер.

В значительной степени несогласованность нормативной регламентации бюджетно-процессуальных мер обеспечения эффективности публичных расходов вызвана отсутствием законодательных определений понятий: «цель предоставления средств бюджета», «запланированный результат расходования бюджетных средств», «наилучший результат расходования бюджетных средств». Диссертантом разработаны определения названных терминов. Под целью предоставления средств бюджета следует понимать характеристику выполняемых государственных (муниципальных) функций, оказываемых государственных (муниципальных) услуг в процессе осуществления деятельности главного распорядителя средств бюджета при соблюдении объема, структуры, назначения и сроков расходования предусмотренных главному распорядителю средств. Запланированный результат расходования бюджетных средств следует определить как достижение предусмотренной цели предоставления средств бюджета в полном объеме. При этом наилучший результат расходования бюджетных средств необходимо определить как достижение предусмотренной цели предоставления средств бюджета в полном объеме при существенной экономии средств бюджета и (или) при существенном сокращении сроков выполнения го-

сударственных (муниципальных) функций, оказания государственных (муниципальных) услуг. Проверка достижения цели предоставления бюджетных средств предполагает оперирование такими терминами, как «экономия бюджетных средств» и «срок расходования бюджетных средств». Диссертантом предлагаются определения названных терминов. Под экономией бюджетных средств предлагается понимать существенное снижение размера затрат бюджетных средств при условии достижения цели предоставления средств бюджета в полном объеме. Срок расходования бюджетных средств предлагается определить как установленный период времени, необходимый и достаточный для осуществления распорядителем средств бюджета действий, направленных на достижение цели предоставления средств бюджета. Диссертантом сформулированы рекомендации по нормативному правовому установлению приведенных терминов и определений.

В § 2 «*Правовые основы аудита эффективности как формы публично-финансового контроля*» диссертант исследует финансово-контрольный аспект реализации принципа эффективности публичных расходов.

Формой практической реализации финансово-контрольных мер обеспечения эффективности публичных расходов является аудит эффективности. Исследование федерального законодательства показывает отсутствие определение понятия «аудит эффективности». Диссертантом выявлена несогласованность нормативной правовой терминологии при обозначении аудита эффективности. Анализ актов финансового законодательства субъектов РФ показывает следующие основные тенденции: отсутствие понятия «аудит эффективности» и его определений в нормативных правовых актах большинства субъектов РФ; отсутствие единообразия формулировок определений аудита эффективности публичных расходов в нормативных правовых актах субъектов РФ, предусматривающих исследуемое понятие.

Для разработки определения понятия «аудит эффективности» с целью совершенствования правового регулирования публичного финансового контроля диссертант проводит анализ законодательства, в том числе зарубежного, прак-

тики финансово-контрольных органов, а также теории финансового права. Диссертант приходит к выводу о том, что публичный финансовый контроль, как вид юридического процесса, имеет организационные и функциональные формы и определяет их признаки. Организационные формы публичного финансового контроля характеризуют его внешнее построение, общее устройство. К организационным формам публичного финансового контроля диссертант относит федеральный финансовый контроль и региональный финансовый контроль. Функциональные формы публичного финансового контроля характеризуют его реализацию, содержание и цели деятельности органов финансового контроля и их должностных лиц. К функциональным формам публичного финансового контроля диссертант относит: 1) контроль законности и достоверности публичных финансовых операций, соблюдения финансовой дисциплины; 2) аудит эффективности публичных расходов.

Под аудитом эффективности публичных расходов предлагается понимать функциональную форму публичного финансового контроля, при реализации которой производится оценка финансовой деятельности публично-правового образования, государственного (муниципального) органа, получателя бюджетных средств с точки зрения соответствия результата установленным целям предоставления средств, а также анализ экономности, целевого характера и своевременности расходования финансовых ресурсов.

Диссертантом рекомендуется внесение в статью 6 Бюджетного кодекса РФ определения: «аудит эффективности бюджетных расходов – проверка достигнутого результата на предмет обоснованности размера затраченных средств бюджета, соблюдения их целевого назначения и сроков расходования». Диссертантом предлагается нормативное правовое установление на федеральном, региональном и местном уровнях положений, предусматривающих обязательное осуществление контрольно-счетными палатами аудита эффективности, если в отношении органов или лиц, расходующих публичные средства, проводятся финансово-контрольные мероприятия. Для федерального уровня правового регулирования диссертантом сформулировано положение, рекомендуемое к

включению в ст. 9 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации»: «При проведении контроля Счетная палата в обязательном порядке осуществляет проверку эффективности расходования государственных средств». Установлению названной меры на региональном и местном уровнях правового регулирования может способствовать информационное обеспечение с целью доведения соответствующей рекомендации до законодательных (представительных) органов государственной власти и контрольных палат субъектов РФ, органов местного самоуправления и местных контрольно-счетных палат.

В **Заключении** изложены выводы, отражающие основные положения исследования.

Публикации по теме диссертации

Статьи в ведущих рецензируемых научных журналах, указанных в перечне ВАК Минобрнауки России

1. Барыкин Е.А. Правовое обеспечение эффективности публичных расходов: комментируя Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» // Финансовое право. 2011. № 3. С. 2-7 (0,8 п. л.).

2. Барыкин Е.А. Прогнозирование эффективности публичных расходов на стадии составления проекта бюджета: правовые основы // Налоги и финансовое право, 2011. № 2. С. 158-164 (0,7 п. л.).

3. Барыкин Е.А. Принцип эффективности публичных расходов в финансовом праве России // Право и экономика, 2010. № 9. С. 49-53 (0,6 п. л.).

4. Барыкин Е.А. Правовое обеспечение эффективности расходования децентрализованных публичных фондов денежных средств // Налоги и финансовое право, 2010. № 7. С. 195-201 (0,7 п. л.).

5. Барыкин Е.А. Финансово-правовое обеспечение эффективности исполнения расходных обязательств // Реформы и право, 2010. № 2. С. 3-6 (0, 6 п. л.).

Иные публикации по теме диссертации

6. Барыкин Е.А. Аудит эффективности публичных расходов в России: актуальные проблемы федерального уровня правового регулирования // Государ-

ственный контроль. 1811-2011. Сборник научных трудов, посвященный 200-летию Государственного контроля / Отв. ред. И.Б. Лагутин. М.: ИППИ: Курск: Курск. гос. ун-т, 2011. С. 28-34 (0,3 п. л.).

7. Барыкин Е.А. Правовые основы обеспечения экономности публичных расходов в России // Материалы Международного молодежного научного форума «ЛОМОНОСОВ-2011» / Отв. ред. А.И. Андреев, А.В. Андриянов, Е.А. Антипов, М.В. Чистякова [Электронный ресурс]. М.: МАКС Пресс, 2011 (0,1 п. л.).

8. Барыкин Е.А. К вопросу о месте аудита эффективности публичных расходов в системе государственного финансового контроля // Право. Гражданин. Общество. Экономика (Сборник статей аспирантов и студентов). Вып. 4. М., 2010. С. 28-37 (0,5 п. л.).

9. Барыкин Е.А. К вопросу о правовом содержании принципа эффективности публичных расходов // Актуальные проблемы права на современном этапе развития российской государственности: материалы Всероссийской научно-практической конференции, Уфа: РИЦ БашГУ, 2010. С. 33-41 (0,4 п. л.).

10. Барыкин Е.А. Правовые гарантии эффективности финансовой деятельности государства // Личность, общество, государство: отношения, права и обязанности: сб. ст. Юбилейной международной научно-практической конференции 17-18 декабря 2009 года: в 2 ч. Ч. 2 / Под общ. ред. Т.И. Козловой. Институт правоведения и предпринимательства, Межрегиональная общественная организация юристов «ФОРУМ». СПб.: Изд-во ИПП, 2010. С. 108-111 (0,2 п. л.).

11. Барыкин Е.А. Реализация принципа эффективности публичных расходов на федеральном уровне правового регулирования // Традиции и новации в системе современного российского права // Сборник тезисов Международной межвузовской научно-практической конференции молодых ученых, Москва: МГЮА, 2010. С. 138-140 (0,15 п.л.).

12. Барыкин Е.А. Аудит эффективности в бюджетном контроле: развитие правового регулирования // Актуальные проблемы юридической науки и пра-

воприменительной практики: сборник научных трудов (по материалам VIII международной заочной научно-практической конференции, состоявшейся 6 ноября 2009 г.): в 2-х ч. Ч. 1 / Под ред. И.М. Машарова, Киров: филиал НОУ ВПО «СПБивЭСЭП», 2009. С. 205-207 (0,15 п. л.).

13. Барыкин Е.А. Аудит эффективности в финансовом праве России: к вопросу об определении // Правовые аспекты национальной безопасности. Сборник научных работ / Отв. ред. И.Б. Лагутин, Курск: Курский гос. ун-т, 2009. С. 11-14 (0,3 п. л.).

14. Барыкин Е.А. Аудит эффективности: финансово-правовые аспекты // Актуальные проблемы финансового права и государственного регулирования экономики в кризисный период: материалы Всероссийской научно-практической конференции, 18 сентября 2009 г. / Под ред. Н.А. Саттаровой, И.И. Бикеева. Казань: Изд-во «Познание» Института экономики, управления и права, 2009. С. 17-21 (0,35 п. л.).

15. Барыкин Е.А. К вопросу об эффективности расходования средств в процессе исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов // Финансово-правовые и экономические проблемы в условиях мирового кризиса: Сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции 27 мая 2009 г. / Под ред. Е.В. Покачаловой, Саратов: Изд-во Саратовской гос. акад. права, 2009. С. 165-169 (0,35 п. л.).

16. Барыкин Е.А. Аудит эффективности в механизме государственного финансового контроля // Реформы и право. 2008. № 3. С. 54-69 (1,4 п. л.).

17. Барыкин Е.А. Правовые основы аудита эффективности как механизма оценки результативности использования государственных финансовых и материальных ресурсов // Право. Гражданин. Общество. Экономика (Сборник статей аспирантов и студентов ГУ-ВШЭ. Вып. 2). М.: Юриспруденция, 2008. С. 15-23 (0,5 п. л.).

Барыкин Евгений Александрович
Организационно-правовые основы
реализации принципа эффективности публичных расходов
в Российской Федерации
Автореферат диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Лицензия ЛР № 020832 от 15 октября 1993 г.

Подписано в печать//.

Формат 60x84/16

Бумага офсетная. Печать офсетная.

Усл. печ. л. 1

Тираж 100 экз. Заказ № _____

Типография издательства ГУ-ВШЭ. 125319, г. Москва, Кочновский пр-д, д. 3