

**Издатель: автономная некоммерческая организация «Центр публично-правовых исследований» (АНО ЦППИ)**



Адрес издательства:  
ЦППИ, 115093, г. Москва,  
ул. Б. Серпуховская, 31-10-341  
тел. (499) 141-60-62  
plrc@plrc.ru

Мнение редакции и членов редсовета может не совпадать с точкой зрения авторов публикаций.

Письменное согласие редакции при перепечатке, а также ссылки на журнал «Реформы и право» при цитировании обязательны.

Редакция сохраняет за собой право использовать опубликованные статьи в других изданиях и электронных базах данных.

Все поступающие рукописи проходят научное рецензирование. Замечания рецензентов направляются автору для последующей доработки рукописи. В случае отказа в публикации статьи редакция направляет автору мотивированный отказ.

Присланные рукописи и электронные носители не возвращаются.

Требования и условия, предъявляемые к рукописи для ее опубликования в журнале, см.: <http://www.refipravo.ru>

За опубликование рукописей аспирантов плата не взимается.

Журнал зарегистрирован  
в Федеральной службе  
по надзору в сфере массовых коммуникаций,  
связи и охраны культурного наследия  
Свидетельство о регистрации  
ПИ №ФС77-29766 от 4 октября 2007 г.  
Подписка по России: «Роспечать» – 80443

Отпечатано в ОАО  
«Орехово-Зуевская типография»  
г. Орехово-Зуево, Московской обл.,  
ул. Дзержинского, д. 1.  
Подписано в печать 10.02.2009  
Формат 60X90/8. Печать офсетная  
Тираж 500 экз. Печ.л. 9,25.  
Заказ №

## СОДЕРЖАНИЕ

### ОТРАСЛИ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА: РЕФОРМЫ И ПРАВО

*Козырин А. Н.*

Школа и современные проблемы систематизации образовательного законодательства .....3

*Ерина Е. Н.*

Формы и методы административно-правового регулирования деятельности субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе .....11

### НОВЕЛЛЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

*Ковпак С. В.*

О некоторых проблемах нормативного правового регулирования введения временной финансовой администрации в субъекте Российской Федерации .....21

### КОММЕНТАРИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

*Ялбулганов А. А.*

Нормативно-правовая база землеустройства: научно-практический комментарий к статье 2 Федерального закона «О землеустройстве» .....27

### ПРАВО И ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

*Суткевич Е. А.*

Проблемы валютной интеграции России и Республики Беларусь: правовые аспекты .....34

### ОБЗОР СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ

Судебная практика по земельному налогу (обзор подготовлен *А. С. Зыряновой*) .....42

### ЗАБЫТЫЕ ИМЕНА РОССИЙСКОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ

*Соколов Б. И., Соколова С. В.*

Борис Владимирович Никольский .....49

### ЗАРУБЕЖНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

*Иванов В. В., Строгнацкая О. А.*

Механизмы и инструменты межбюджетного выравнивания в странах Европейского Союза .....56

### PERSONALIA

Юбилей Виктора Владимировича Иванова .....66

### НАШИ ПАРТНЕРЫ

Научно-практический журнал «ПРАВО.ВУ» .....68

**Об авторах. Аннотации статей** ..... 69

**Summary** ..... 69

## ОБ АВТОРАХ. АННОТАЦИИ СТАТЕЙ SUMMARY

---

### **Статья**

#### **Школа и современные проблемы систематизации образовательного законодательства**

### **Ключевые слова**

систематизация законодательства; школа; образовательное право

### **Аннотация**

В статье исследуется нормативно-правовая база регулирования общего образования в Российской Федерации, оценивается ее эффективность. Приводится сравнение российского законодательства о школе с законодательством ряда зарубежных стран (Франция и др.). Анализируются основные формы систематизации законодательства, устанавливается возможность их применения для систематизации российского законодательства об образовании.

### **Автор**

**КОЗЫРИН Александр Николаевич** – доктор юридических наук, профессор, директор Центра публично-правовых исследований, профессор кафедры финансового права Государственного университета – Высшей школы экономики при Правительстве РФ  
www.kozyrin.ru; kozyrine@mail.ru

#### **Kozyrin, Alexander. School and Contemporary Problems of Systematization of Education Legislation**

The article inquires into the normative-legal base of the regulation of general education in the Russian Federation and estimates its efficiency. It also includes a comparison of the Russian school legislation with legislations of a number of foreign countries (France, etc.). The author analyses the basic forms of legislation systematization and determines the possibility of their application to systematizing the Russian education legislation. ■

---

### **Статья**

#### **Формы и методы административно-правового регулирования деятельности субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе**

### **Ключевые слова**

административное право; естественные монополии; формы и методы регулирования предпринимательской деятельности в топливно-энергетическом комплексе

### **Аннотация**

Естественные монополии являются структурообразующими элементами российской экономики. Публичное регулирование отдельных видов деятельности в газовой, нефтяной, электроэнергетической отраслях, составляющих топливно-энергетический комплекс, остается важнейшим фактором, обеспечивающим экономическую стабильность государства.

В статье анализируются формы и методы административно-правового регулирования в этой сфере, а также исследуются правовые основы ценового регулирования деятельности субъектов естественных монополий

### **Автор**

**ЕРИНА Екатерина Николаевна** – кандидат юридических наук, главный юрист-консульт Департамента по правовым вопросам ООО «ЕвроСибЭнерго»  
EkaterinaNE@eurosib.ru

---

***Yerina, Ekaterina. Forms and Methods of Administrative & Legal Control of the Activity of Natural Monopolies' Subjects in Fuel and Energy Complex***

Natural monopolies are structure-forming components of the Russian economy. Public regulation of particular kinds of activity in gas, oil, and electric-power industries composing the fuel and energy complex remains an important factor providing the country's economic stability.

The article analyses forms and methods of administrative-legal regulation in the given sphere as well as inquires into the legal foundations of price regulation of the activity of natural monopolies' subjects. ■

---

***Статья***

**О некоторых проблемах нормативного правового регулирования введения временной финансовой администрации в субъекте Российской Федерации**

***Ключевые слова***

бюджетное законодательство; управление публичными финансами; региональное экономическое право

***Аннотация***

Проводимая в России бюджетная реформа занимает особое место в череде государственно-правовых преобразований. Создание устойчивой бюджетной системы является необходимым условием повышения эффективности и прозрачности управления публичными финансами, обеспечения позитивных структурных изменений в экономике и социальной сфере и, в конечном итоге, улучшения качества жизни населения. В этих целях вводится порядок введения временной финансовой администрации в субъектах Российской Федерации. Эта новелла российского бюджетного законодательства стала предметом статьи С. В. Ковпака.

***Автор***

**КОВПАК Станислав Владимирович** – советник государственной гражданской службы 3 класса  
stanislav\_kovpak@rambler.ru

***Kovpak, Stanislav. Of Particular Problems of Normative-Legal Regulation of the Introduction of Temporary Financial Administration in an Subject of the Russian Federation***

The budget reform currently carried out in Russia occupies a particular place in the sequence of state-legal transformations. The creation of a stable budget system is an important condition for raising the efficiency and transparency of public finance management, providing positive structural changes in the economy and social sphere and, finally, improving the quality of people's life. In an effort to do so, an order of introducing temporary financial administration in the subjects of the Russian Federation is being currently established. This novelty of the Russian budget legislation is the subject of S.V.Kovpak's article. ■

---

***Статья***

**Нормативно-правовая база землеустройства: научно-практический комментарий к статье 2 Федерального закона «О землеустройстве»**

***Ключевые слова***

земельное законодательство; землеустройство

***Аннотация***

В статье анализируется система нормативных правовых актов, регулирующих отношений при проведении землеустройства в Российской Федерации

***Автор***

**ЯЛБУЛГАНОВ Александр Алибиевич** – доктор юридических наук, профессор, ведущий научный сотрудник Центра публично-правовых исследований, профессор кафедры финансового права Государственного университета – Высшей школы экономики при Правительстве РФ  
yalbulganov@mail.ru

***Yalbulganov, Alexander. Normative-Legal Base of the Land Use Organisation – Scientific & Practical Comment to Article 2 of the Federal Law «On Organisation of the Land Use»***

The article analyses the system of normative-legal acts regulating relations in the land use organisation in the Russian Federation. ■

---

**Статья**

**Проблемы валютной интеграции России и Республики Беларусь: правовые аспекты**

**Ключевые слова**

валютное законодательство; Союзное государство России и Беларуси; валютная интеграция

**Аннотация**

В статье проанализированы двусторонние соглашения, заключенные между Россией и Республикой Беларусь по вопросам валютной интеграции. Исследованы проблемы, существующие в валютной сфере межгосударственного сотрудничества, среди которых наиболее острыми и значимыми являются трудности на пути объединения денежно-кредитных систем обоих государств, включая введение единой денежной единицы и создание единого эмиссионного центра Союзного государства.

**Автор**

**СУТКЕВИЧ Елена Александровна** – младший научный сотрудник Центра публично-правовых исследований  
sutkevich@mail.ru

***Sutkevich, Elena. Problems of Currency Integration of Russia and the Republic of Belarus – Legal Aspects***

The article analyses bilateral currency integration agreements concluded between the Russian Federation and the Republic of Belarus. The author inquires into problems arising in the currency sphere of interstate cooperation, with the most important and urgent ones being obstacles in the uniting of monetary and credit systems of the countries including the introduction of a single monetary unit and establishing a uniform emission centre of the union state. ■

---

**Статья**

**Судебная практика по земельному налогу**

**Ключевые слова**

налоговое законодательство; земельный налог; судебная практика по налоговым спорам

**Аннотация**

Проанализирована судебная практика взимания земельного налога в Российской Федерации. Выявлены основные разновидности судебных споров по земельному налогу.

**Автор**

**ЗЫРЯНОВА Анастасия Сергеевна** – студентка финансово-правовой специализации Государственного университета – Высшей школы экономики при Правительстве РФ

**Judicial Practice of Land-Tax (the review is prepared by Zyryanova, Anastasya)**

The article analyses the judicial practice of levying land-tax in the Russian Federation. The author determines the main types of disputes about land-tax. ■

### **Статья**

**Борис Владимирович Никольский**

### **Ключевые слова**

история права; биография российских юристов

### **Аннотация**

Статья посвящена биографии и научному творчеству Бориса Владимировича Никольского, известного юриста, крупного специалиста по римскому праву, общественного деятеля и литератора, работавшего на рубеже XIX – XX вв. Особо выделяется вклад Б. В. Никольского в изучение финансов и финансового права.

### **Авторы**

**Соколов Борис Иванович** – доктор экономических наук, профессор кафедры теории кредита и финансового менеджмента экономического факультета Санкт-Петербургского университета  
bisokolov@yandex.ru

**Соколова Светлана Владимировна** – доктор экономических наук, профессор кафедры управления и планирования социально-экономических процессов экономического факультета Санкт-Петербургского университета 191123, Санкт-Петербург, ул. Чайковского, д. 62, ауд. 407. Тел.: 8-812-273-75-27

### **Sokolov, Boris; Sokolova, Svetlana. Boris V. Nikolsky**

The article is devoted to the biography and scientific work of Boris V. Nikolsky, well-known lawyer, an expert in Roman Law, a public figure and literary man who worked at the boundary between the 19<sup>th</sup> and 20<sup>th</sup> centuries. Particular attention is paid to Boris V. Nikolsky's contribution to finance studies and those of Financial Law. ■

---

### **Статья**

**Механизмы и инструменты межбюджетного выравнивания в странах Европейского Союза**

### **Ключевые слова**

европейское право; бюджетная политика Европейского Союза; межбюджетное выравнивание

### **Аннотация**

Рассмотрены механизмы и основные инструменты межбюджетного выравнивания в странах Европейского Союза. Выявлены основные направления политики выравнивания, проводимой в ЕС.

Финансовое выравнивание в ЕС - предпосылка финансовой децентрализации, экономической стабильности и реализации долгосрочной политики регионального развития. Проблема межбюджетного выравнивания анализируется с учетом экономической статистики «новых членов» ЕС.

### **Авторы**

**Иванов Виктор Владимирович** – доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой теории кредита и финансового менеджмента Санкт-Петербургского государственного университета  
раб. тел. 8-812-272-78-21

**Строгнацкая Ольга Александровна** – доцент Балтийской международной академии (Латвия)

**Ivanov, Victor, Strognatskaya, Olga. Mechanisms and Tools of Interbudget Alignment in the EU Countries**

The article considers the basic mechanisms and tools of interbudget alignment in the EU Countries determining the main directions of the alignment policy pursued in the European Union.

Budget alignment in the EU is a presupposition of financial decentralization, economic stability and implementation of a long-term policy of regional development. The author analyses the problem of interbudget engaging the economic statistics of the EU “new members”. ■

---